

Kreisübergreifende Expressbusverbindungen in Bayern: *Governance-Ansätze im Spannungsverhältnis zwischen Daseinsvorsorge und knappen öffentlichen Finanzen*

16. Deutscher Nahverkehrstag
24. Juni 2026 | Koblenz

Prof. Dr. Andreas Kagermeier (VCD Landesverband Bayern)

Über den Verkehrsclub Deutschland (VCD) e. V.



- „Ökologischer“ Verkehrsclub VCD gemeinnütziger Umweltverband
- Einsatz für umweltverträgliche, sichere und gesunde Mobilität
- Der Mensch mit seinen Bedürfnissen und Wünschen für ein mobiles Leben steht im Mittelpunkt
- Seit 1986 Einsatz für gerechtes und zukunftsfähiges Miteinander zwischen allen Menschen auf der Straße – egal, ob sie zu Fuß, auf dem Rad, mit Bus und Bahn oder dem Auto unterwegs sind
- Bundesweit rund 55.000 Mitglieder, davon 8.000 in Bayern

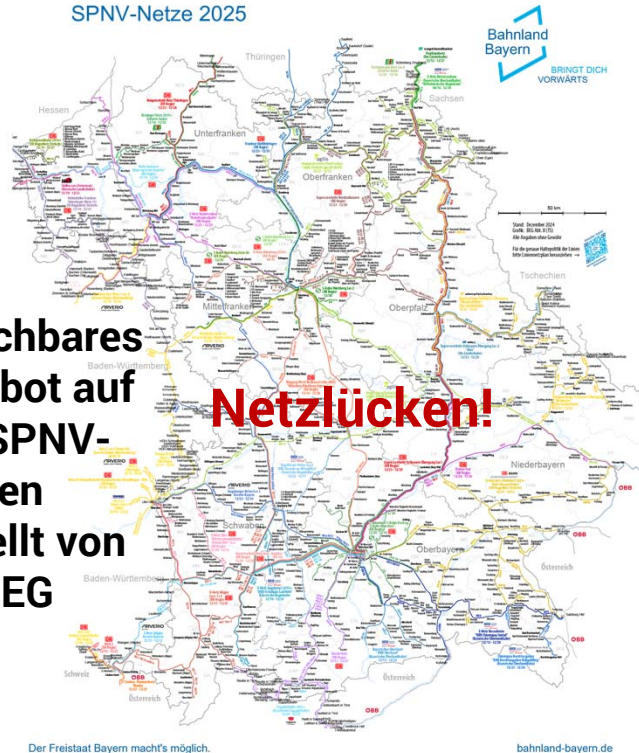


VDV Die Verkehrs-
unternehmen



30 Jahre Regionalisierung

SPNV-Netze 2025



Brauchbares Angebot auf den SPNV-Achsen bestellt von der BEG

Netzlücken!

§ 5 (1) Den Ländern steht für den öffentlichen Personennahverkehr aus dem Steueraufkommen des Bundes nach Maßgabe der folgenden Vorschriften für jedes Jahr ein Betrag zu. Damit leistet der Bund einen Finanzierungsbeitrag zu dieser Länderaufgabe. **Die Länder leisten im Rahmen ihrer Haushaltsautonomie jedes Jahr angemessene eigene Beiträge zur Finanzierung des öffentlichen Personennahverkehrs.**

§ 6 (1) Mit den Beträgen nach § 5 ist insbesondere der Schienenpersonennahverkehr zu finanzieren.

Quelle: Regionalisierungsgesetz

<https://www.gesetze-im-internet.de/regg/index.html>

Quelle (Karte): BEG, <https://bahnland-bayern.de/files/media/shop/downloads/liniennetzplan/2024/beg-gr-liniennetz-bayern-2025.pdf>

Agenda

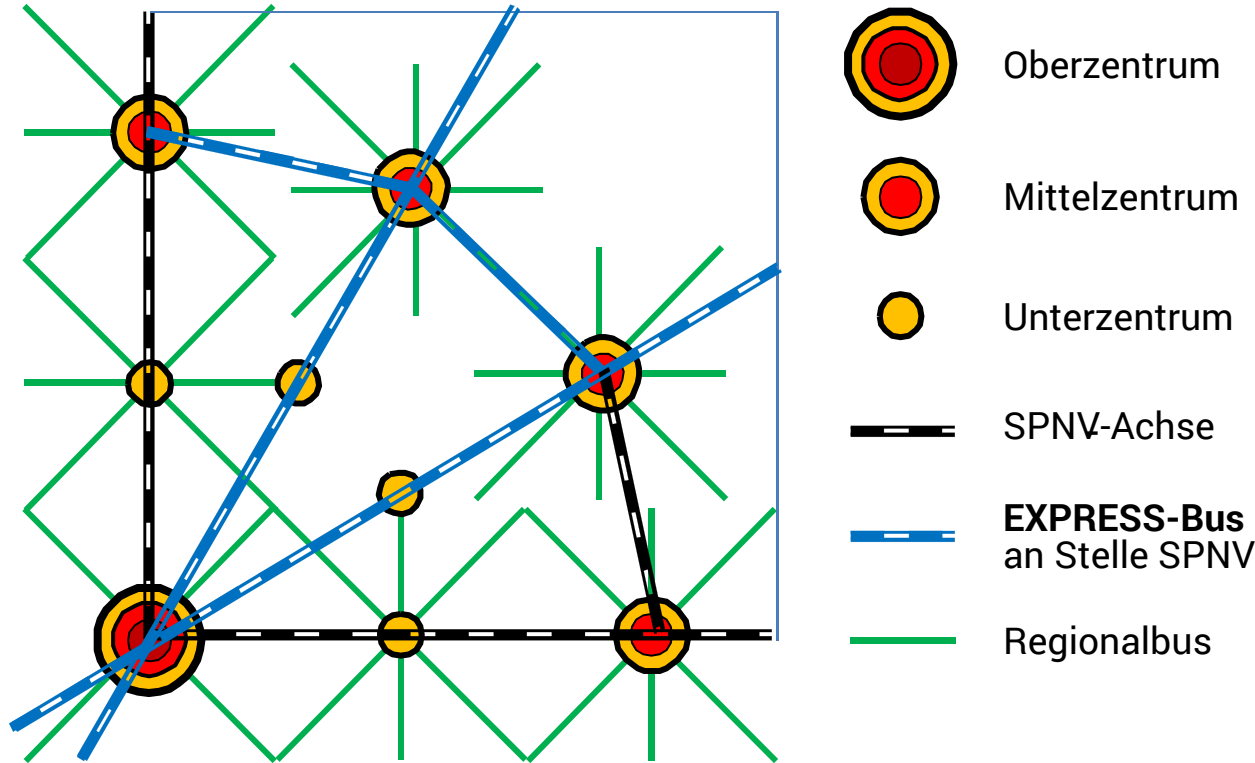
- 1) Grundprinzip: Expressbusse im ländlichen Raum als SPNV-Ersatz
- 2) Ausgewählte Fallbeispiele aus Deutschland
 - 1) Plusbus MDV
 - 2) Regiolinien Rheinland-Pfalz
 - 3) Regio-Buslinien Baden-Württemberg
- 3) Landesbedeutsame Buslinien und landkreisübergreifende Expressbusverbindungen in Bayern: Entwicklung und Sachstand
- 4) Governance-Desiderate

Grundprinzip Expressbus im ländlichen Raum

Grundidee der Erschließung

- SPNV erschließt weitgehend alle Landesteile (verkehrliches Rückgrat)
 - Bus als Zu-/Abbringer und Feinerschließung Fläche
 - **Allerdings: SPNV-Netzlücken**
 - Stilllegungen (Reaktivierungen)
 - Siedlungsstrukturelle Besonderheiten
- ⇒ Ergänzend zum SPNV ein zweites Verkehrssystem von gleicher Qualität notwendig
- ⇒ Zusammenspiel ergibt landesweites Bus-Bahn-Netz

Grundprinzip Expressbus im ländlichen Raum



Wesentliche Angebotsmerkmale Expressbus im ländlichen Raum



- starke zentralörtliche Verkehrsbeziehungen (MZ)
- Verknüpfung an SPNV-Knoten (Takt abgestimmt)
- an allen Verkehrstagen
- einheitliches Angebot an Schul- und Ferientagen
- langer Bedienzeitraum (mind. von 6 bis 20 Uhr)
- konsequenter Taktverkehr (Mo-Fr mind. 1 h-Takt)
- möglichst direkte Linienführung
- Differenziertes Haltekonzept (Auslassen von Halten)
- Reisezeitverhältnis ÖPNV/MIV möglichst Stufe B (<1,5)
- Einheitliches Erscheinungsbild / Marketing (CD/CI, tw. Wort-Bild-Marke)

Die „Mutter“ aller Expressbusse PlusBus im MDV

- 2013 in Betrieb gegangen
- zeitgleich mit dem S-Bahn-Netz Mitteldeutschland und Eröffnung des Citytunnels Leipzig
- Neuer Qualitätsstandard im ÖPNV in Mitteldeutschland
„Bahn und Bus aus einem Guss“
- Ursprünglich 26 Linien;
2024: 45 Linien
 - Systematischer ganztägiger Takt
 - kurze Übergangszeiten zu SPNV
 - eigenes Logo / Corporate Design

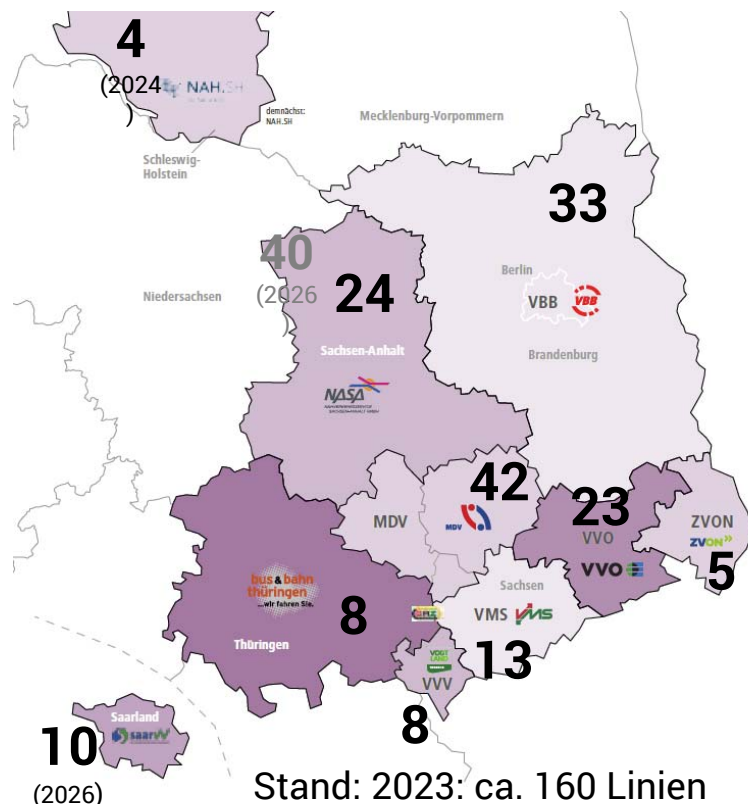


PlusBus im MDV: Qualitätsstandards

Kriterien	Mindestvorgabe	
Grundangebot	Mo – Fr: Sa: So:	15 Fahrtenpaare zwischen 5 und 21 Uhr 6 Fahrtenpaare 4 Fahrtenpaare
Exakter Takt	Mo – Fr 60-min-Takt Gleicher Fahrplan auch in Schulferien Gleiche Abfahrtsminuten auch am Wochenende	
Bedienung von Verknüpfungspunkten	SPNV-Halte & Busbahnhöfe	
Verknüpfungszeit	Max. 10 Min. Wartezeit	
Rufbus-Einsatz	im Grundangebot nicht zugelassen	



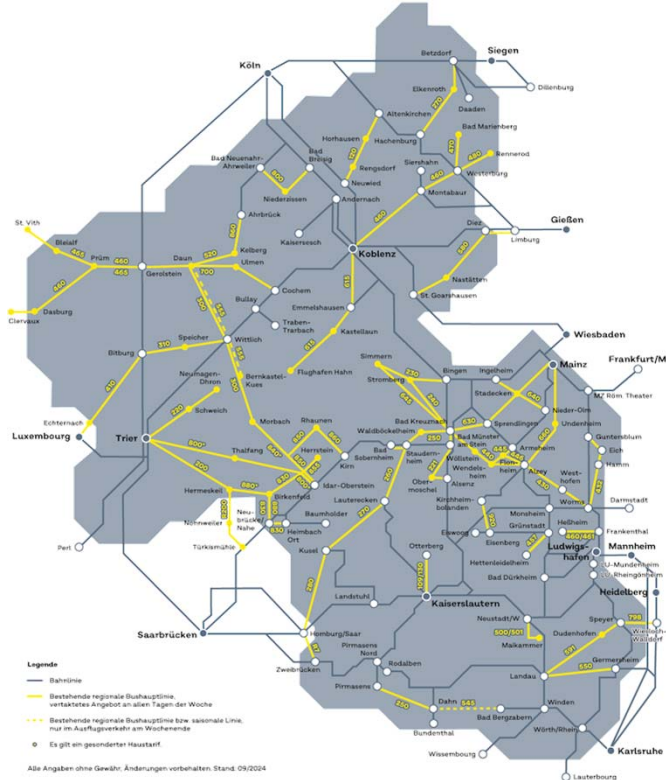
PlusBus (als Marke)



- 2015: Brandenburg (VBB)
- 2019: Sachsen-Anhalt (NASA)
- 2020: Sachsen (flächendeckend)
- 2020: Thüringen (einzelne Landkreise)
- 2023: Saarland
- 2024: Schleswig-Holstein
- Keine ganz einheitlichen Qualitätsstandards
- Auch Finanzierungsmodalitäten unterschiedlich (TH: Qualitätsstandard aber keine unmittelbar damit verbundene Finanzierung)



Regiolinien (regionale Hauptlinien) Rheinland-Pfalz



Bereits im NVG von 2015 festgelegt, dass SPNV-Aufgabenträger „die Gestaltung regionaler Busverkehre übernehmen“ können, „soweit diese Verkehre eine dem Schienenpersonennahverkehr vergleichbare Bedienungsaufgabe erfüllen“.

§6(9) NVG RLP von 2015

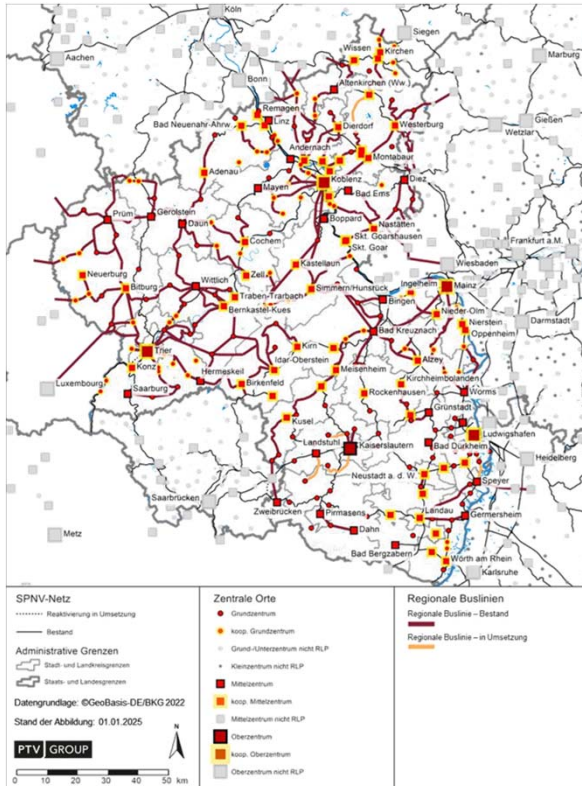
<https://www.lexsoft.de>

SPNV-Nord
Wir bewegen die Region

Zweckverband ÖPNV
Rheinland-Pfalz Süd

Quelle (Karte): <https://www.rlp.nv.de/bus> (8.6.2025)

Regiolinien (regionale Hauptlinien) Rheinland-Pfalz



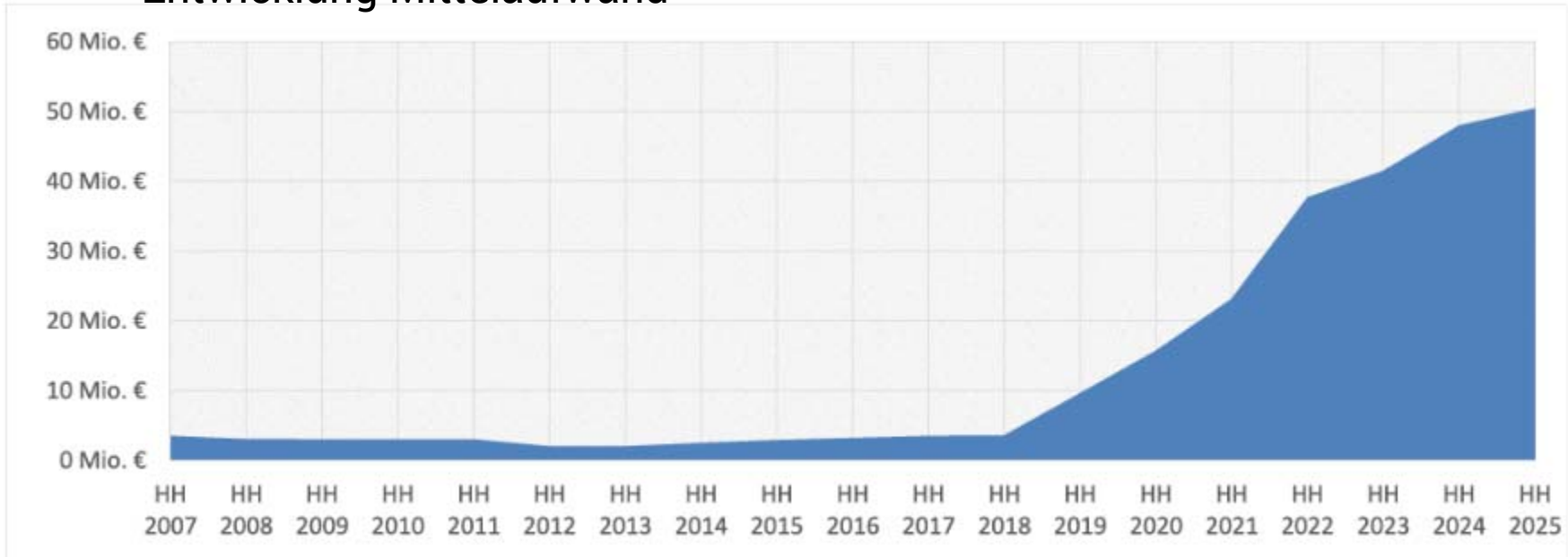
- Stand 2025: 131 Linien
- Ab 2015 auch Grundzentren
- 100 % Finanzierung durch Land
- Bestellung durch SPNV-Zweckverbände
- 20 % des gesamten Busverkehrs in RLP (33 Mio. Buskilometer) (LNVP RLP, S. 43)

SPNV-Nord
Wir bewegen die Region

Zweckverband ÖPNV
Rheinland-Pfalz Süd

Regiolinien (regionale Hauptlinien) Rheinland-Pfalz

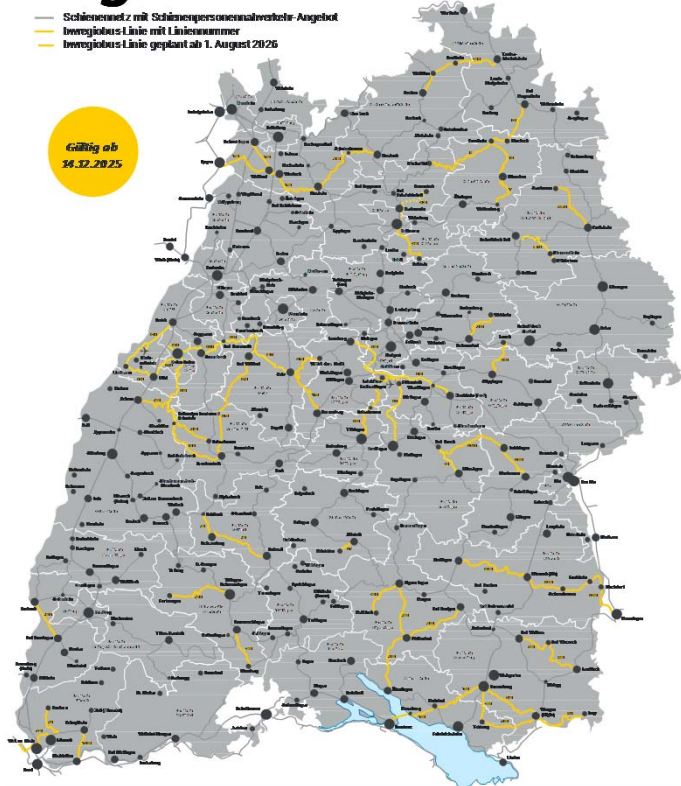
Entwicklung Mittelaufwand



Baden-Württemberg Regio-Buslinien

- Schienenverlauf mit Schienenpersonalsverkehrs-Angebot
- bewegibus Linie mit Liniennummer
- bewegibus Linie geplant ab 1. August 2026

Gültig ab
24.12.2025



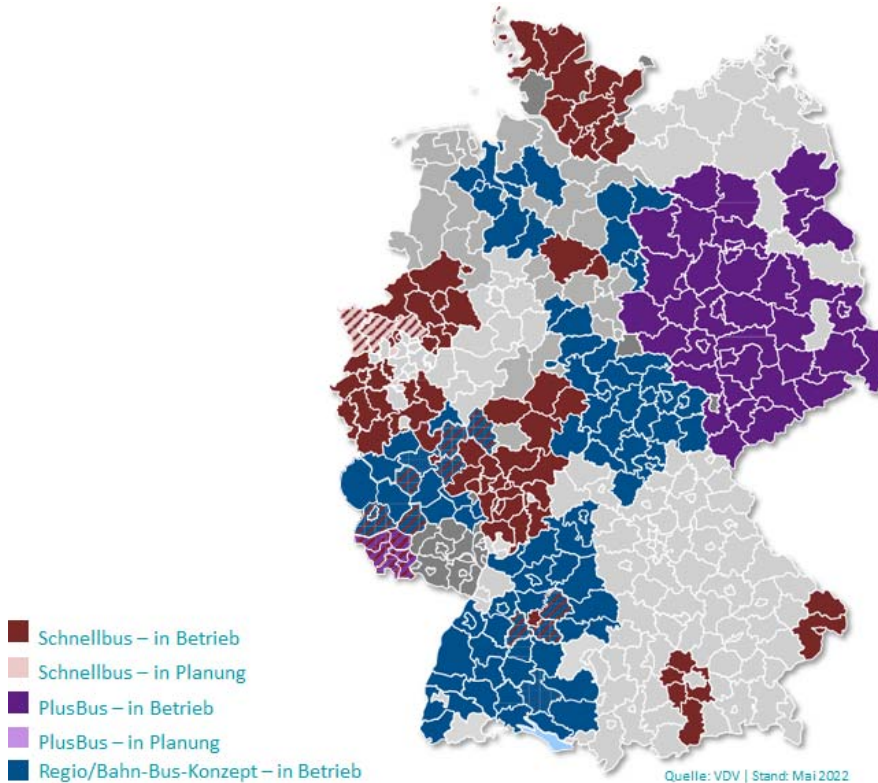
- seit 2015
- 52 zum Stand 1.1.2026
- Ziel: ca. 90
- Aufgabenträger: Kreise
- Förderkonditionen vergleichbar mit Bayern
 - 50% / 60% der Kostenunterdeckung
 - Laufzeit 5 Jahre
Folgeförderung möglich
- **Aktive Begleitung und Stimulierung durch
Ministerium / NVBW**



Qualitative SYNOPSE: Expressbusse in Deutschland

Bundesland	AT	Zielnetz	Förderung	Abdeckung
Baden-Württemberg	KREISE	✓	(✓)	+++
Brandenburg (PB)	<small>(Land)</small> KREISE	(✓)	(✓)	+
Hessen	SPNV-ZV /VV	(✓)	✓✓	+++
Mecklenburg-Vorpommern	KREISE	✓	✓	+ (seit 2025)
Niedersachsen	KREISE	✓	(✓)	+
Nordrhein-Westfalen	(SPNV-ZV)	✓	(✓)	++
Rheinland-Pfalz	SPNV-ZV	✓	✓✓	+++
Saarland (PB)	SPNV-ZV	✓	✓✓	+++
Sachsen (PB)	SPNV-ZV	✓	✓	+++
Sachsen-Anhalt (PB)	KREISE	✓	✓	++
Schleswig-Holstein (PB)	KREISE	(✓)	(✓)	(+) (SPNV)
Thüringen (PB)	KREISE	✓	(✓)	+
Bayern	KREISE	(X)	(✓)	+/-

Verteilung Expressbusangebote (Stand 2022)

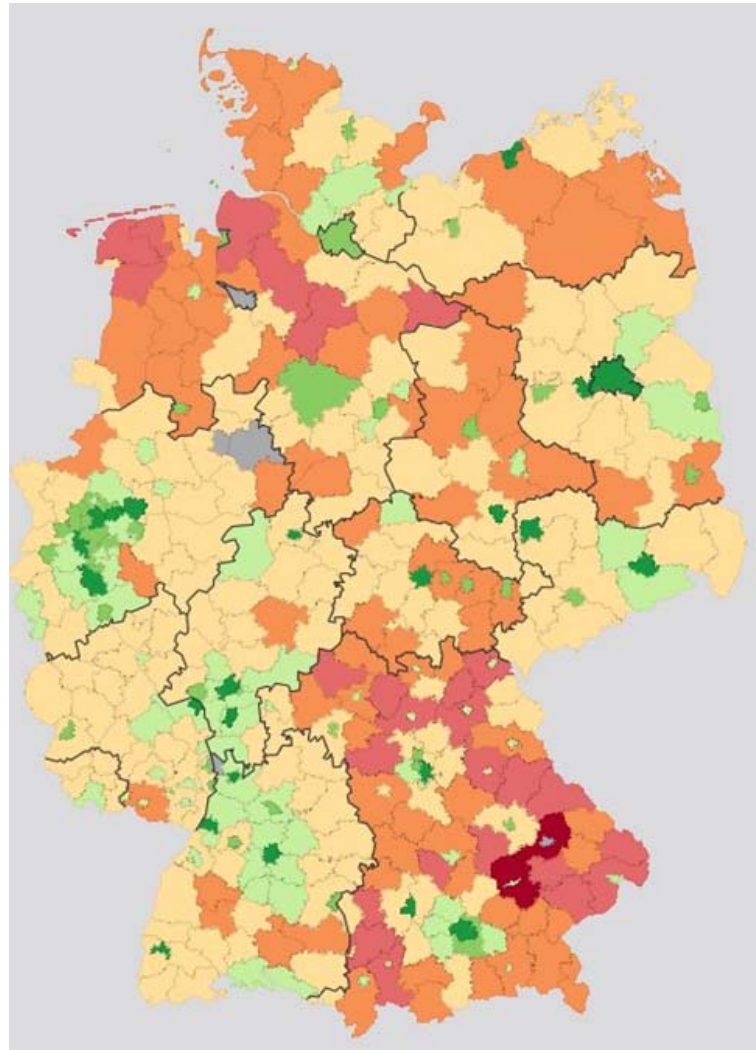


Bayern ist die Vorstufe zum Paradies“









Alt-Ministerpräsident Horst Seehofer 2015 im Kloster Andechs

BAYERN IST EIN IRDISCHES PARADIES ...

ANGEBOT



ÖPNV-Güteklasse*

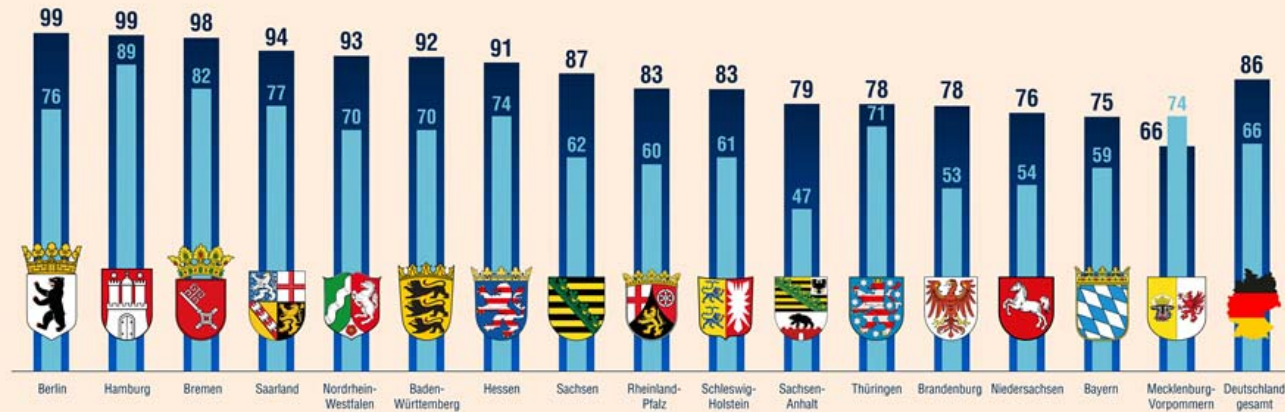
-  Daten unvollständig
-  Güteklasse A
-  Güteklasse B
-  Güteklasse C
-  Güteklasse D
-  Güteklasse E
-  Güteklasse F
-  keine Güte

ÖPNV-Anbindung: Statistik vs. Gefühl



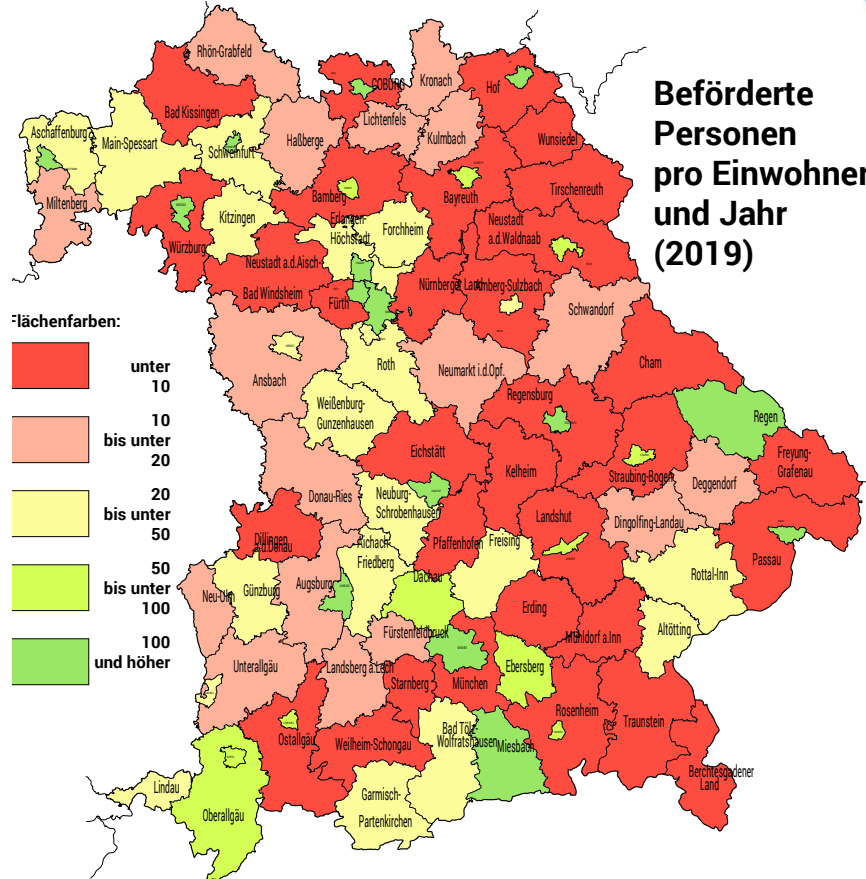
BBSR-Statistik: Prozentualer Anteil der Bevölkerung im Jahr 2022 mit einer fußläufigen Erreichbarkeit einer Bus- oder Bahn-Haltestelle mit **mindestens 28 Abfahrten am Tag**

Repräsentative Umfrage: Prozentualer Anteil der Bevölkerung im Jahr 2024, der mit der **Anzahl der Abfahrten** an der nächstgelegenen Bus- oder Bahnhaltestelle **zufrieden** war



Quelle: Allianz pro Schiene | 11/2024 | auf Basis von Bundesinstitut für Bau-, Stadt- und Raumforschung (BBSR) 2023 & repräsentative Umfrage „Mobilitätsbarometer 2024“ der Allianz pro Schiene
Lizenz:  Nutzung frei für redaktionelle Zwecke unter Nennung der Allianz pro Schiene

Beförderte Personen pro Einwohner und Jahr (2019)

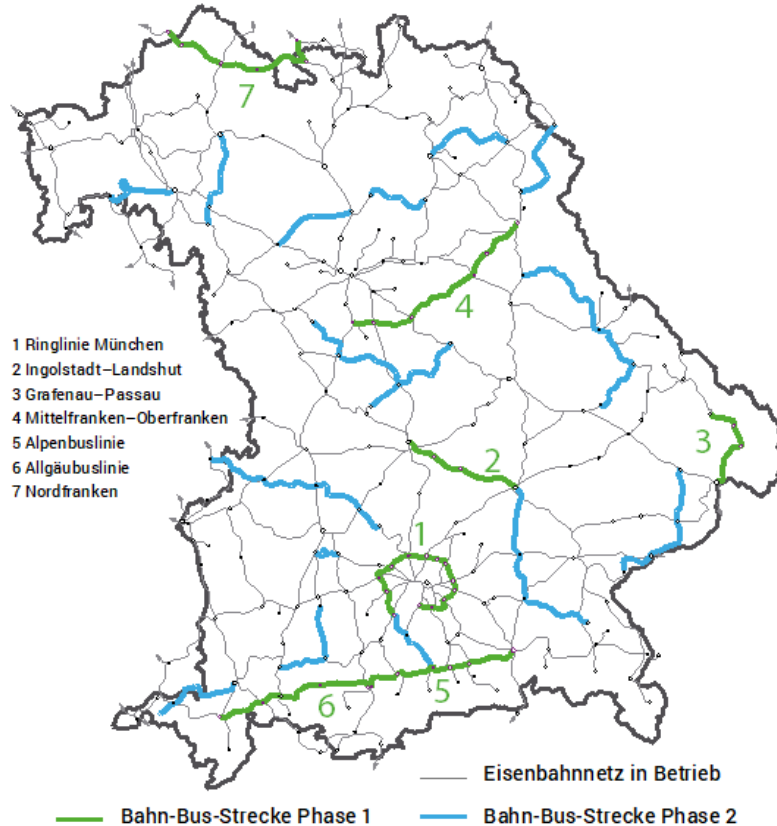


Nachfrage

BAYERN
Kreisfreie Städte: 295
Landkreise: 19

Daten: Bayerisches Statistisches Landesamt 2020

Landesbedeutsame Buslinien



- Konzept von 2018
(StMB unter [Ministerin Aigner]: Fahrplan für mehr Mobilität)
21 landkreisübergreifende Expressbusverbindungen
- ÖPNV-Strategie 2030:
bis zu 70 dieser Linien möglich
- **Umsetzung bisher 4(6)**
- stark Abhängig von Kooperationswillen
- Förderung
(degressiv, verstetigt):
 - 1. Jahr: 65 %
 - 2. Jahr: 60 %
 - 3. Jahr: 55 %
 - 4. Jahr ff.: 50 %

Überblick Bedienstandards Landesbedeutsame Buslinien



Qualitäts- und Fördervorgaben bei landesbedeutsamen Buslinien in Bayern

• Bedienzeiten:

- Mo-Fr: 5 - 23 Uhr
- Samstag: 6 - 20 Uhr
- Sonntag: 7 - 20 Uhr

• Taktung

- Mo-Sa: 60 Min. entsprechend SPNV
- So: niedrigere Taktung (120 Min.)

Begründete Ausnahme möglich (Fördereckpunkte)

Quelle: freundl. Mitteilung Regierung von Mittelfranken & VGN

... aber es gibt auch noch: Landkreisübergreifende Expressbusverbindungen



Bayerisches Ministerialblatt

BayMBl. 2023 Nr. 275

7. Juni 2023

97-B

Richtlinie zum Förderprogramm

Ergänzender Nahverkehrsangebote zur Verbesserung der Mobilität im ländlichen Raum mit bedarfsorientierten Bedienformen des allgemeinen ÖPNV und Pilotprojekten landkreisübergreifender Expressbusverbindungen im Omnibusverkehr (ErNa)

Bekanntmachung des Bayerischen Staatsministeriums für Wohnen, Bau und Verkehr

vom 16. Mai 2023, Az. 62-3524.3-2



Beratung: BEG Team Nachhaltige Mobilität
Beantragung & Abwicklung Förderung: Bezirke



Programm ErNa

(Ergänzende Nahverkehrsangebote .. im ländlichen Raum):
OnDemand & Expressbusse

Expressbusverbindungen

- mindestens 2 Landkreise
- höhere durchschnittliche Reisegeschwindigkeit
- geringere Haltestellendichte
- Förderung (bis max. 10 €/E. Defizit) (degressiv, limitiert ???):
 - 1. Jahr: 65 %
 - 2. Jahr: 55 %
 - 3. Jahr: 45 %
 - 4. Jahr: 40 %
 - keine reguläre Weiterförderung

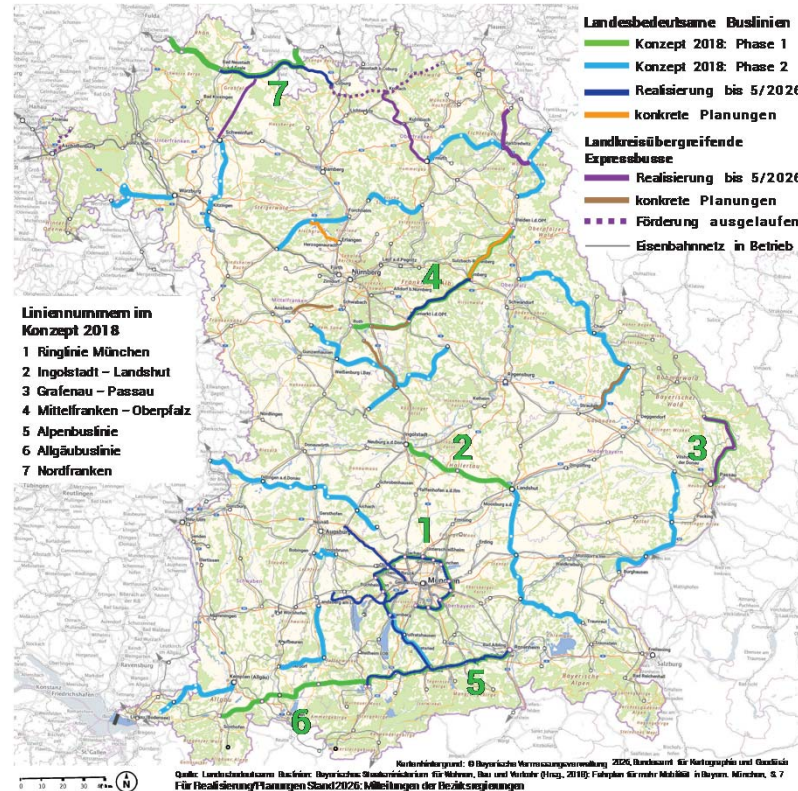
Landesbedeutsame Buslinien & Landkreisübergreifende Expressbusverbindungen

Landesbedeutsame Buslinien

- 1) Der Coburger (2021)
- 2) MVV-Ringlinie (2021)
- 3) Geltendorf – Großhadern (2025)
- 4) Alpenbus (2025)
- 5) Amberg-Neumarkt (2026)

Landkreisübergreifende Expressbusverbindungen

- 1) Passau – Grafenau (2019)
- 2) Fichtelflitzer (2023)
- 3) Campuslinie BT (2023)
- 4) Bogen – Viechtach (2024)
- 5) Schweinfurt – Bad Königshofen



Stand: Frühjahr 2026

Recherchestand;
Abweichungen von Realität möglich

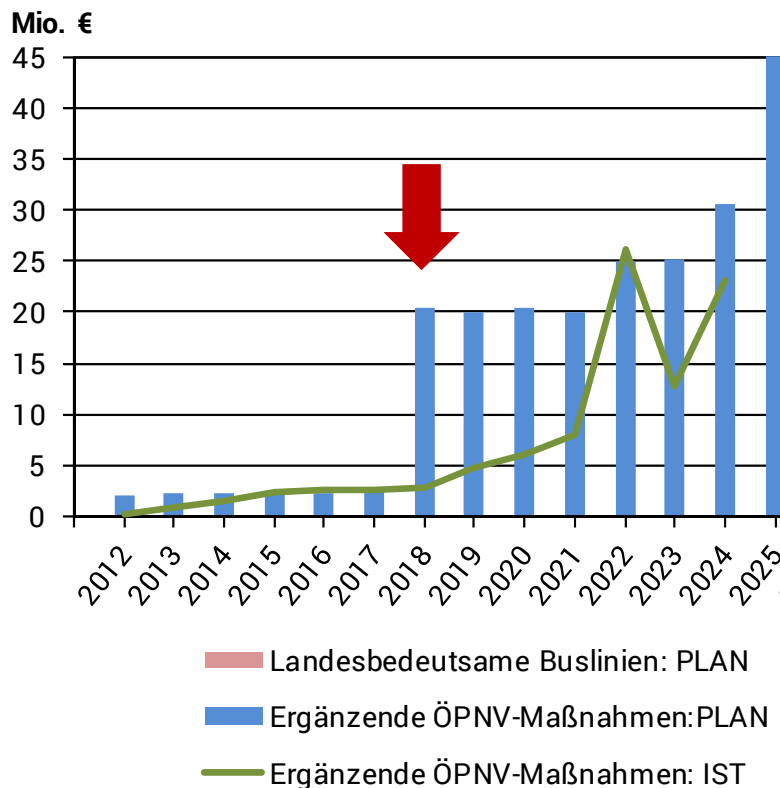
MVV Zielkonzept



Übersicht zu möglichen weiteren ExpressBus-Linien bzw. sog. Schnellbussen im „erweiterten“ MVV-Verbundraum (Stand 2020)

- entweder **radial** Richtung München in den Siedlungsräumen zwischen S-Bahnästen
- oder **tangential** zwischen S-Bahnästen – Anbindung auch wichtiger Verkehrserzeuger (z. B. Flughafen)

Haushaltsmittel



ÖPNV-Strategie 2030

„Ziel ist es, die Fahrgastzahlen im ÖPNV gegenüber 2019 bis zum Jahr 2030 zu verdoppeln.“

ÖPNV-Strategie 2030 für den Freistaat Bayern, 2022, S. 1

**BITTE
EINSTEIGEN.
BAYERN**
Mit den Öffentlichen.
In Stadt und Land.
Digital. Nachhaltig.



Governance-Desiderate

- Erarbeitung eines Zielkonzepts für Expressbuslinien
- Zusammenführung der Förderung von landesbedeutsamen und landkreisübergreifenden Linien
- Verdauerung der Zuschüsse
- Erhöhung der Fördermittel
- Aktivere Kommunikation auf Landesebene
- Stärkere Einbeziehung Verkehrsverbände als Multiplikatoren
- ... oder gar (*in Anlehnung an andere Bundesländer*)
Übertragung auf SPNV-Aufgabenträger ???
(*in Abstimmung mit Verkehrsverbänden*)



Danke

für Ihre Aufmerksamkeit!



... und bin gespannt auf Ihre
Fragen und die Diskussion