

# Mobilität für Menschen

## Der mühsame und lange Weg zu einem Bayerischen Radgesetz

Vortrag Andreas Kagermeier  
Jahreshauptversammlung VCD KV Landshut / Dingolfing-Landau  
am 27. Juni 2023

1

## Der mühsame und lange Weg zu einem Bayerischen Radgesetz

---

- Radverkehr als Stiefkind der Verkehrspolitik im 20. Jahrhundert
- Radentscheide: Zivilgesellschaftliche Ansätze zur Dynamisierung der Förderung des Radverkehrs
- Erste Ansätze / Anläufe für ein Radgesetz in Bayern
- Der Anlauf des Volksbegehrens „Radentscheid Bayern“
- Ende gut ... alles gut? (der CSU/FW-Entwurf)

## DER AUFSTIEG DES AUTOMOBILS

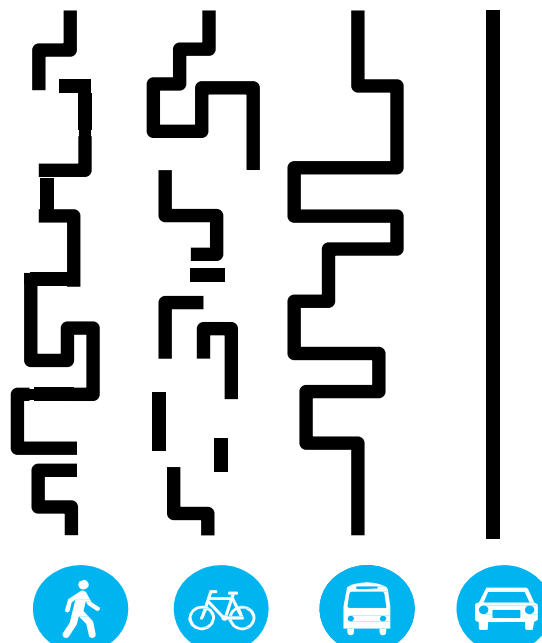


Quelle: James Thoem Copenhagenize 14. September 2021

27.06.2023

3

## DIE ENTGLEISUNG DER VERKEHRSPPLANUNG



Quelle: James Thoem Copenhagenize 14. September 2021

27.06.2023

4

# Ausgangssituation (innerorts)

Oftmals eingezwängt zwischen dem Kfz-Verkehr ... oder auf suboptimalen Radverkehrsanlagen



Photos: Fanny Wirth

# Ausgangssituation (innerorts)

Warum hört der Fahrradweg hier einfach auf?

... und warum wird er nicht richtig unterhalten?

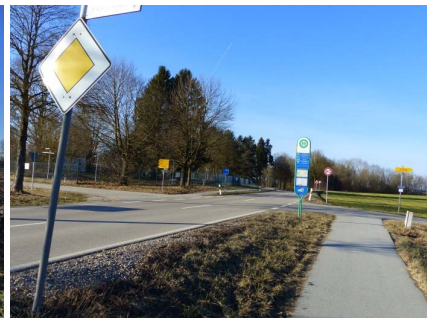


Photos: Andreas Kagermeier

# Ausgangssituation (außerorts)

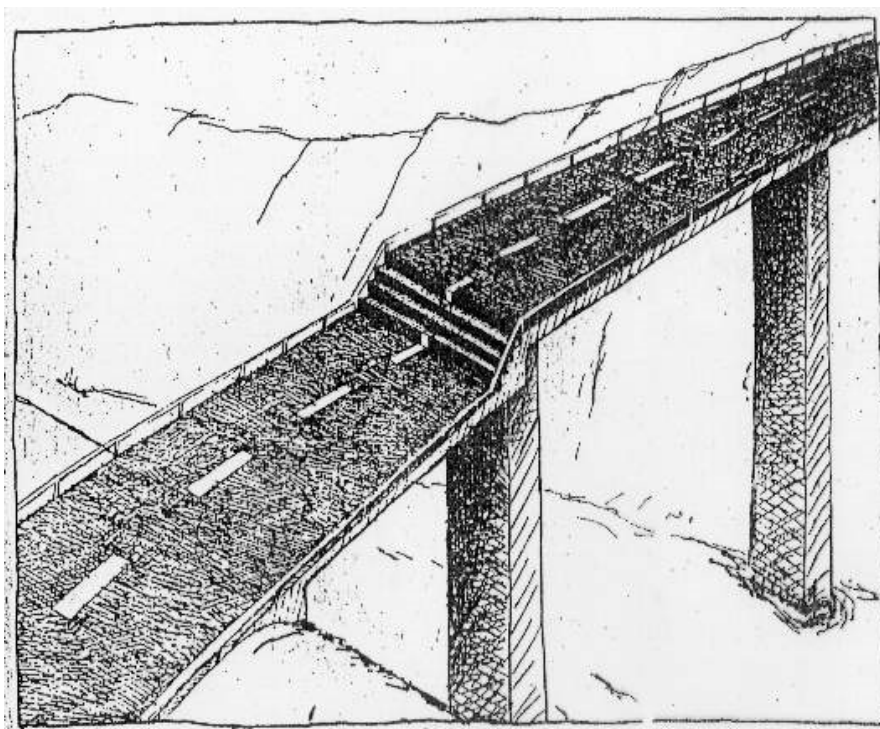
Oftmals keine straßenbegleitenden Radwege

... oder unvermitteltes Ende



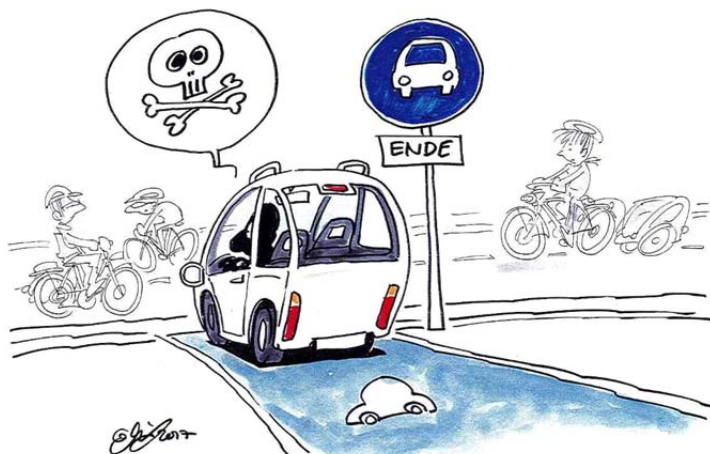
Photos: Andreas Kagermeier

... Radwege sind immer noch meistens „Verkehrswege 2. Wahl“  
*Bernd Sluka (VCD Bayern)*



Quelle: <http://bernd.sluka.de/Radfahren/Prinzip.html>

# Thiemo Graf: Absurdes aus der Verkehrsplanung

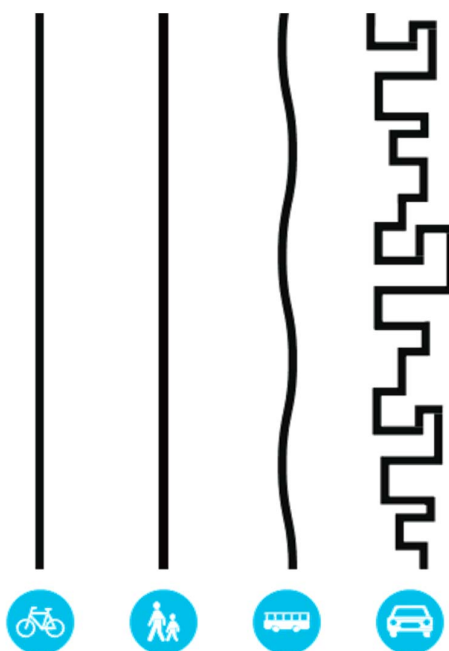


Quelle: [www.fahrradverlag.de](http://www.fahrradverlag.de) Scott Jehl image.jimcdn.com

27.06.2023

9

## MODERNE VERKEHRSPLANUNG



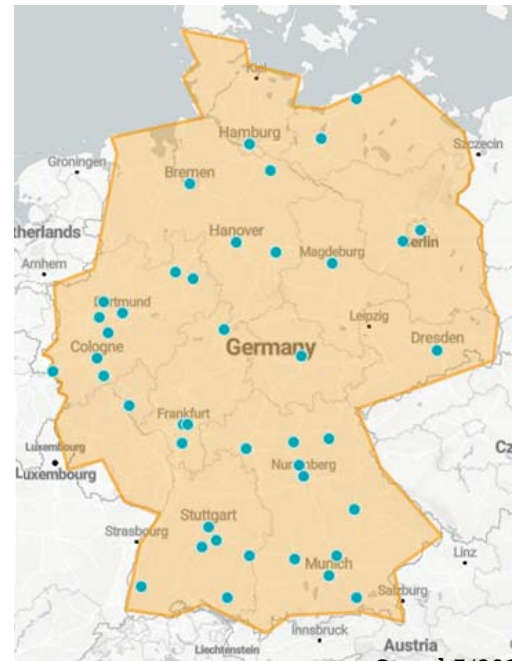
Quelle: James Thoem Copenhagenize 14. September 2021

27.06.2023

10

# RADENTSCHEIDE: Zivilgesellschaftliche Ansätze zur Dynamisierung der Förderung des Radverkehrs

- 2015/2016: Ausgangspunkt Berlin  
*Initiative Volksentscheid Fahrrad*  
=> Mobilitätsgesetz
- 2017: Follow-Up Bamberg
- 2018: 5 weitere Städte
- 2019: 5 weitere bayerische Städte  
(Erlangen, München, Regensburg,  
Rosenheim & Würzburg)  
insgesamt 15 Radentscheide
- 2020: 30 Radentscheide
- 2021: 46 Radentscheide  
Gründung „**BundesRad**“
- 3/2022: 51 Radentscheide  
über 1.000.000 Unterschriften



Quelle: Karte: <https://www.bundesrad.org/das-buendnis>

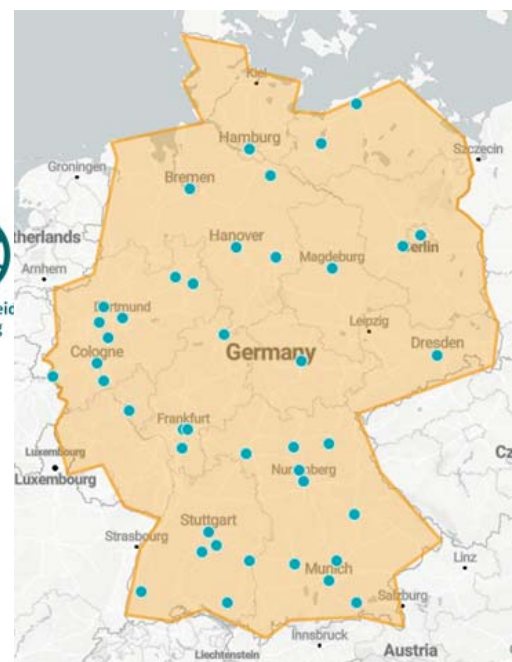
Stand 5/2022

## RADENTSCHEIDE in Bayern

11 Radentscheide in Städten



**0 Radentscheide in Landkreisen !**

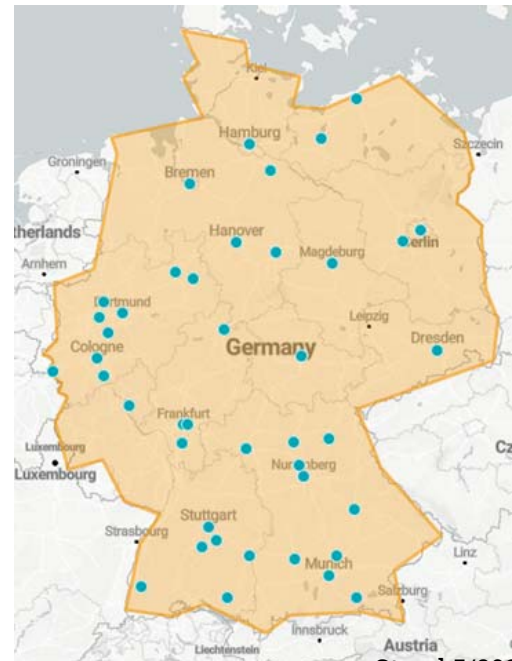


Quelle: Karte: <https://www.bundesrad.org/das-buendnis>

Stand 5/2022

# Grenzen von kommunalen Radentscheiden

- **Primär städtischer Fokus**
- **Grenzen der kommunalen Zuständigkeit**  
(als Baulastträger => Landkreise, staatliche Bauämter)
- **Übergeordnete Verwaltungsebenen teilweise nur begrenzt fahrradorientiert**  
(oft mehr Bremser denn Beförderer, z. B. bei T30)
- **Finanzierungsrahmen wenig konsistent**  
(aleatorische Förderprogramme, oft geringe Volumina)
- **„Weichere“ Rahmenbedingungen nur begrenzt beeinflussbar**
  - Verkehrssicherheit (Kontrollen)
  - Mobilitätserziehung
  - Betriebliches Mobilitätsmanagement

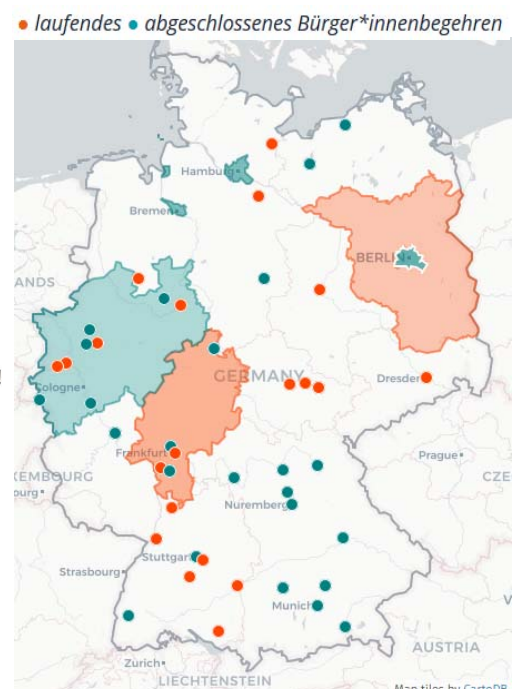


Quelle: Karte: <https://www.bundesrad.org/das-buendnis>

Stand 5/2022

# Nächste Stufe: Radentscheide auf Länderebene

- **(3 Stadtstaaten)**
- **Aufbruch Fahrrad NRW**  
6/2017 – 6/2018 Unterschriftensammlung  
12/2019 Übernahme durch Landtag  
11/2021 => Fahrrad- und Nahmobilitätsgesetz NRW (FaNaGe) 
- **Verkehrswende Brandenburg jetzt!**  
1/2021: Übergabe Unterschriften (Phase 1)  
4/2021: Kompromiss für Ausarbeitung eines Mobilitätsgesetzes 
- **Verkehrswende Hessen**  
9/2021 – 8/2022 Unterschriftensammlung 
- **Ziele: Rahmenbedingungen auf Länderebene verbessern, um**
  - **Flächenhafte Radverkehrsförderung**  
(insbesondere für interkommunale Verbindungen)
  - **Umsetzung kommunale Radentscheid-Städte unterstützen**



Quelle: Karte: <https://www.bundesrad.org/das-buendnis>

Stand 5/2022

## Erste Ansätze / Anläufe für ein Radgesetz in Bayern

ADFC-Kampagne zur Landtagswahl 2018



27.06.2023

15

## Das Versprechen der Bayerischen Landesregierung nach der Landtagswahl 2018

***„Wir wollen erreichen, dass bis zum Jahr 2025 der Radverkehrsanteil am Gesamtverkehr von rund 11 % auf 20 % der Zahl der Wege steigt.“***

Quelle: „Für ein bürgernahes Bayern“  
Koalitionsvertrag für die Legislaturperiode 2018 – 2023, S. 50  
(<https://www.bayern.de/staatsregierung/koalitionsvertrag-2018-2023/>)

27.06.2023

16



# Wenig konkrete und unzureichende Maßnahmen

**Fokus auf den Freizeitverkehr  
„Radland Bayern“**

**Placebos  
für den Alltagsverkehr**

**Groß bei Ankündigungen  
(2020-2024)  
Umsetzungen im Vergleich dazu eher  
„überschaubar“**

**Unzureichende  
Mittelbereitstellung**

**Kurzfristige volatile Sonderprogramme  
(mit geringen und vielfach überbuchten Volumina)  
z. B. KLIMALAND BAYERN**

27.06.2023

17

# Weitere Anläufe für ein Radgesetz in Bayern

## Gesetzentwurf

der Abgeordneten Florian von Brunn, Ruth Müller, Markus Rinderspacher, Dr. Simone Strohmayr, Arif Tasdelen, Margit Wild, Inge Aures, Florian Ritter, Klaus Adelt, Horst Arnold, Harald Güller, Alexandra Hiersemann, Stefan Schuster, Michael Busch, Martina Fehlner, Christian Flisek, Volkmär Halbleib, Annette Karl, Natascha Kohnen, Doris Rauscher, Diana Stachowitz, Ruth Waldmann und Fraktion (SPD)

zum Ausbau und Schutz des Radverkehrs in Bayern (Bayerisches Radgesetz – BayRadG)

 Aktualisiert: 04.11.2021 - 17:16

**Landtags-SPD fordert Radgesetz  
und mehr Radwege in Bayern**



**CSU: „Was wir dafür aber ganz sicher nicht brauchen, ist ein Gesetz“**

Bayerischer Landtag – 18. Wahlperiode,  
Protokollauszug 96, Plenum, 11.11.2021, S. 9  
<https://www.bayern.landtag.de/parlament/dokumente/drucksachen/?dokumentenart=Drucksache&q=18/18477>

**CSU: „ist es absolut unnötig, ja sogar überflüssig, noch ein neues Gesetz zu machen“**

Bayerischer Landtag – 18. Wahlperiode  
Protokollauszug 97, Plenum, 23.11.2021, S. 7  
<https://www.bayern.landtag.de/parlament/dokumente/drucksachen/?dokumentenart=Drucksache&q=18/18964>

Quelle: Karte: <https://www.bundesrad.org/das-buendnis>

Map tiles by OpenStreetMap contributors, Imagery by Mapbox, © OpenStreetMap contributors, Imagery by Mapbox  
Stand 5/2022

27.06.2023

18

# Weitere Anläufe für ein Radgesetz in Bayern

Juni 2022: Start Volksbegehren  
„Radentscheid Bayern“

abgeschlossenes Bürger\*innenbegehren

**SICHER  
RADELN.  
JETZT!**



RADGESETZ ABGELEHNT.



Quelle: Karte: <https://www.bundesrad.org/das-buendnis>

## Das Radl-Volksbegehren

Stand 6/2022



# Breites und starkes Bündnis

## TRÄGER



## BÜNDNISPARTNER



# Kern-Ziele unseres Radgesetzes

- ✓ Ziel 1: 25 Prozent Radverkehrsanteil bis 2030
- ✓ Ziel 3: Vision Zero im Straßenverkehr
- ✓ Ziel 2: Ein sicheres und komfortables Radwegenetz
- ✓ Ziel 4: Förderung des Umweltverbunds
- ✓ Ziel 5: Mehr Radschnellverbindungen
- ✓ Ziel 6: Flächenversiegelung wird sorgfältig abgewogen

27.06.2023

21

# Unterschriftensammelaktion im Sommer 2022



Photos: Andreas Kagermeier

27.06.2023

22

## Übergabe der Unterschriften zur Gültigkeitsprüfung in den Kommunen am 16. November 2022



**100.000  
Unterschriften**



Photos: © Radentscheid Bayern, diverse Autor:innen

## Einreichung des Zulassungsantrags am 27. Januar 2023 beim Bayerischen Innenministerium



Photos: © Radentscheid Bayern

# Herrmann: Volksbegehren "Radentscheid Bayern"

München, 10.03.2023

## Bayerisches Innenministerium legt Volksbegehren "Radentscheid Bayern" dem Bayerischen Verfassungsgerichtshof vor

+++ Das Bayerische Innenministerium hat heute das beantragte Volksbegehren "Radentscheid Bayern" dem Bayerischen Verfassungsgerichtshof zur Entscheidung vorgelegt. Nach Auffassung des Innenministeriums sind die gesetzlichen Voraussetzungen für die Zulassung des Volksbegehrens nicht gegeben. Der Gesetzentwurf greift in das Budgetrecht des Parlaments ein. Zudem fehlt dem Landesgesetzgeber für die beabsichtigten straßenverkehrsrechtlichen Regelungen die erforderliche Gesetzgebungskompetenz. +++

...Der Verfassungsgerichtshof hat nun nach den gesetzlichen Vorgaben innerhalb von drei Monaten über den Zulassungsantrag zu entscheiden.

<https://www.stmi.bayern.de/med/pressemitteilungen/pressearchiv/2023/75/index.php>

## Mündliche Verhandlung vor BayVerfGH (10. Mai 2023)



BAYERISCHER VERFASSUNGSGERICHTSHOF

PRIELMAYERSTRASSE 5  
80097 MÜNCHEN

TELEFON (089) 5597-3178 oder 3177  
TELEFAX (089) 5597-3986

Vf. 8-IX-23

München, 27. April 2023

Mündliche Verhandlung zum Antrag auf Zulassung eines Volksbegehrens  
„Radentscheid Bayern“



<https://www.bayern.verfassungsgerichtshof.de/media/images/bayverfgh/8-ix-23-pressemittdl.verh.pdf>

Urteilsverkündung 7. Juni 2023

## Bayerischer Verfassungsgerichtshof erklärt „Radentscheid Bayern“ für unzulässig

### Begründung:

Volksbegehren würde unzulässigerweise in die Kompetenzen der Bundesgesetzgebung eingreifen (straßenverkehrsrechtliche Aspekte wie die Durchlässigkeit von Einbahnstraßen für Radfahrende).

### Teilerfolg:

Regierungspartien haben kurzfristig eigenen Entwurf für ein Radgesetz „Light“ formuliert.



Photos: © Radentscheid Bayern

27.06.2023

27

Urteilsverkündung 7. Juni 2023

## Bayerischer Verfassungsgerichtshof erklärt „Radentscheid Bayern“ für unzulässig



“Die Ablehnung des Radentscheid Bayern war juristische Haarspalterei”

<https://umweltinstitut.org/energie-und-klima/meldungen/radentscheid-bayern-interview/>

27.06.2023

28

## Die Kehrtwende der CSU in Sachen Radgesetz



### Ankündigungen (Wahlkampf hat begonnen...)

„ werden wir auf jeden Fall ein bayerisches Radgesetz auf den Weg bringen.

**Bayern ist pro Rad, wir sind ein Radland.**

Wir werden dort festschreiben, dass wir **bis 2030 1.500 km neue Radwege** bauen wollen..“

Ministerpräsident Söder auf Pressekonferenz  
am 18. Januar 2023 in Schloss Banz

**1.500 km bis 2030 bereits bei  
Pressekonferenz  
(Ministerratssitzung)  
am 26. Juli 2022 angekündigt**

27.06.2023

29

## Statt Gesprächen mit Radentscheid Bayern: Eigener Entwurf für ein „Radgesetzchen“



Bayerischer  
Landtag

18. Wahlperiode

11.05.2023

Drucksache 18/29006

### Gesetzesentwurf

der Abgeordneten Thomas Kreuzer, Tobias Reiß, Prof. Dr. Winfried Bausback, Alexander König, Tanja Schorer-Dremel, Jürgen Baumgärtner, Martin Wagle, Ilse Aigner, Martin Bachhuber, Volker Bauer, Barbara Becker, Eric Beißwenger, Alfons Brandl, Robert Brannekämper, Gudrun Brendel-Fischer, Alex Dorow, Holger Dremel, Norbert Dünkel, Gerhard Eck, Dr. Ute Eiling-Hütig, Matthias Enghuber, Wolfgang Fackler, Alexander Flierl, Karl Freller, Max Gibis, Alfred Grob, Petra Guttenberger, Hans Herold, Johannes Hintersberger, Michael Hofmann, Dr. Gerhard Hopp, Thomas Huber, Martin Huber, Petra Högl, Andreas Jäckel, Jochen Kohler, Harald Kühn, Dr. Petra Loibl, Andreas Lorenz, Manfred Ländner, Dr. Beate Merk, Benjamin Miskowitsch, Martin Mittag, Walter Nussel, Dr. Stephan Oetzinger, Helmut Radlmeier, Barbara Regitz, Hans Ritt, Berthold Rüth, Andreas Schalk, Josef Schmid, Angelika Schorer, Kerstin Schreyer, Thorsten Schwab, Dr. Harald Schwartz, Martin Schöffel, Bernhard Seidenath, Dr. Ludwig Spaenle, Klaus Steiner, Sylvia Stierstorfer, Karl Straub, Klaus Stöttner, Walter Taubeneder, Peter Tomaschko, Carolina Trautner, Steffen Vogel, Prof. Dr. Gerhard Waschler, Ernst Weidenbusch, Georg Winter, Josef Zellmeier und Fraktion (CSU).

Florian Streibl, Dr. Fabian Mehring, Manfred Eibl, Prof. (Univ. Lima) Dr. Peter Bauer, Susann Enders, Dr. Hubert Faltermeyer, Hans Friedl, Tobias Gotthardt, Eva Gottstein, Wolfgang Hauber, Johann Häusler, Dr. Leopold Herz, Alexander Hold, Nikolaus Kraus, Rainer Ludwig, Gerald Pittner, Bernhard Pohl, Kerstin Radler, Robert Riedl, Gabi Schmidt, Jutta Widmann, Benno Zierer und Fraktion (FREIE WÄHLER)

zur Stärkung des Radverkehrs in Bayern (Bayerisches Radgesetz – BayRadG)

27.06.2023

30

## CSU/FW-Entwurf für ein „Radgesetzchen“

### ZENTRALE INHALTE

- **1.500 km neue Radwege bis 2030**  
*entspricht knapp 190 km/Jahr, keine signifikanten Veränderung im Vergleich zu 162 km/Jahr von 2020 bis 2024*  
*Im Jahr 2160 dann flächendeckendes Radnetz!*
- **80 Mio € pro Jahr**  
*unter Haushaltsvorbehalt; seit 2015 ca. 40 Mio. €, keine Angabe, ob Bundesmittel hier mit eingerechnet werden*
- **Planung und Bau in Gemeinden bis zu 25.000 Einwohner**  
*Übernahme von Planung und Bau für Radschnellverbindungen durch öffentlich rechtlichen Vertrag; Kosten*
- **Zusätzliches Personal bei staatlichen Bauämtern (27 Stellen)**
- **Unterstützung der Gemeinden und Landkreise bei der Planung und Umsetzung von Radinfrastrukturprojekten durch eine Zentralstelle Radverkehr**
- **Radmitnahme vergünstigt auf 1€/Fahrt**

27.06.2023

31

## CSU/FW-Entwurf für ein „Radgesetzchen“

### ZENTRALE FEHLSTELLEN

- **Verzicht auf Vision Zero**  
*Aussagen zu Verkehrssicherheit beschreiben aktuellen Status-Quo (auch schulische Verkehrserziehung)*
- **Kein klares Bekenntnis zur Förderung des Umweltverbunds bei Nahmobilität**
- **Kein Bezug zu Klimakrise**
- **Keine systematische Berücksichtigung bei Bau- und Sanierung von Landesstraßen**
- **Keine Vorbildfunktion Landesverwaltung beim betrieblichen Mobilitätsmanagement**
- **Keine systematischer Ansatz für Erhalt und Sanierung**
- **Kein Fokus auf Lasten- und Spezialräder bei Entwurfsprinzipien**
- **Keine systematische Verkehrsberuhigung (T30/verkehrsberuhigte Bereiche)**
- ...

**INSGESAMT KEIN PARADGMENWECHSEL HIN ZU EINER VERKEHRSWENDE**

27.06.2023

32



## CSU/FW-Entwurf für ein „Radgesetzchen“

BSZ Bayerische Staatszeitung 

16.06.2023

Ein durchgehendes Radwegenetz – im Jahr 2160

Noch vor der Landtagswahl soll Bayern ein Radgesetz bekommen – als drittes Bundesland. Besonders viel tut sich damit jedoch erst mal nicht

Süddeutsche Zeitung

Merkur.de

Landespolitik

Die CSU und die Kunst, brisante Themen rechtzeitig abzuräumen

29. Mai 2023, 11:52 Uhr | Leszeit: 4 min



### Radgesetz: „Schönmalerei ohne Wirkung“

ovb-online.de > Meinung > Kommentare

#### + Radgesetz für Bayern: Die CSU sattelt um

- 1. Lesung im Landtag: 23. Mai 2023
- Verkehrsausschuss 20. Juni 2023
- 2. Lesung/Verabschiedung 18./19./20. Juli 2023

27.06.2023

33

https://www.msn.com/de-de/finanzen/other/radgesetz-sch%C3%B6nmalerei-ohne-wirkung/ar-AA1cd0jg  
https://www.bayrische-staatszeitung.de/staatszeitung/politik/deutschland/politik/aktuelle-politik-und-verkehr/durchgehendes-radwegenetz-im-jahr-2160.html#topPosition  
https://www.sueddeutsche.de/bayern/csu-entwurf-ein-radgesetz-als-drittes-bundesland-1.5888028  
https://www.ovb-online.de/meinung/kommentare/radgesetz-fuer-bayern-de-csu-sattelt-um-92293517.html

## Der mühsame und lange Weg zu einem Bayerischen Radgesetz: Lessons learned

- Mehrere Anläufe:  
Langer Atem bei Verkehrsthemen notwendig
  - Ergebnis (CSU-Gesetz) als erster Schritt = Teilerfolg
  - Weiter am Ball bleiben (insbesondere auch auf kommunaler Ebene)
- RE-BY: Breite Aktivierung
  - Kooperationen/Netzwerke auf kommunaler Ebene entstanden
  - Sensibilisierung Bevölkerung/Politik
  - Regierungsmehrheit zum Handeln gebracht
- Umgang mit zivilgesellschaftlichen / basisdemokratischen Initiativen bezeichnend für jahrzehntelange Regierungspartei in Bayern

27.06.2023

34